

Originale di deliberazione del **Consiglio** dell'Unione dei  
Comuni del Pratomagno

**Deliberazione n. 1 del registro in data 29-05-2015**

<b>OGGETTO:</b>	<b>APPROVAZIONE RENDICONTO DI ESERCIZIO 2014.</b>
-----------------	---

Il giorno ventinove del mese di maggio duemilaquindici alle ore 10:00 nella sala delle adunanze dell'Unione dei Comuni del Pratomagno di Loro Ciuffenna, alla Prima convocazione in sessione Ordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

<b>Cognome Nome</b>	<b>P/A</b>
Botti Moreno	P
BALDI DANILO	P
CACIOLI ENZO	P
CONVERTINI LAURA	P
CORSI GIAN LUCA	A
GINESTRONI WANDA	P
MONTANARO SALVATORE	P
MORBIDELLI MARCO	P
TOCCHI MONICA	P

Totale Presenti 8    Totale Assenti 1

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale

- Presiede Botti Moreno nella sua qualità di Presidente
- Partecipa il Segretario dell'Ente, DOTT.SSA NALDINI ILARIA
- La seduta è pubblica.
- Nominati scrutatori i Signori:

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

Vista la Legge Regionale della Toscana n. 68 in data 27 dicembre 2011;

Pareri alla Deliberazione di **CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI DEL PRATOMAGNO n. 1** del  
**29-05-2015** avente per oggetto:

**APPROVAZIONE RENDICONTO DI ESERCIZIO 2014.**

---

---

Ai sensi e per gli effetti dell'artt. 49 comma 1 e 147 bis D.Lgs. 267/2000, i sottoscritti esprimono il parere di propria competenza:

Parere Tecnico del Responsabile del Servizio interessato:

---

**Favorevole** sotto il profilo tecnico (1)

Il Responsabile del Servizio  
DOTT.SSA Gabrielli Amanda

Data, 25-05-2015

---

Parere Contabile:

---

**Favorevole** per la regolarità contabile

Il Responsabile di Ragioneria  
DOTT.SSA Gabrielli Amanda

Data, 25-05-2015

---

(1) Il parere contrario deve essere motivato.

**Consigliere Marco Morbidelli:**

*Chiedo la parola per un chiarimento. Buongiorno a tutti. Mi scuso ma volevo sapere a quanti Consigli dell'Unione sono mancato. Credo due, perché da novembre non sono più venuto.*

*Ho preso la parola perché non ho ricevuto alcuna convocazione al consiglio della Comunità Montana. Ho chiarito stamani con il Presidente, c'è un problema di rilancio della mail che non arriva sulla mia personale. E' grave, purtroppo dipende dal nostro Comune perché nemmeno il Corsi le ha ricevute. Ora è stata messa a posto, io ho chiesto che mi venisse inviata a me direttamente la mail.*

*Di consigli non ho avuto convocazioni, per quanto riguarda la comunicazione ho capito che c'era il bilancio in visione presso gli uffici e volevo fare questa osservazione. Volevo chiedere, visto che non dovrebbe essere un problema, siccome gli atti devono essere fatti arrivare quanto meno insieme alla convocazione e visto che si semplifica molto il lavoro con le comunicazioni telematiche, se fosse possibile anche senza richiederlo che questi documenti fossero inviati ai Consiglieri; altrimenti si richiederebbero, se uno sa quando c'è il consiglio.*

*Volevo mettere a verbale questa comunicazione per giustificare le mie assenze che non sono dovute a incuria o a non conoscenza e, per quella di stamani, ero a Firenze e se non mi sentivo con la Convertini, sono tornato per cui ho rinviato una cosa per essere qui. Non era per spirito di polemica ma per chiarezza. Cerchiamo di darsi una mano perché per me che sono all'opposizione mi serve documentarmi. Stamani non sono in grado di fare una valutazione sui punti all'O.d.G.*

**Presidente**

*A volte si mandano le mail dando per scontato che arrivino e che vengano lette, magari faremo una verifica telefonica per sapere se le cose sono andate a buon fine. Comunque un richiamo telefonico per sapere se la parte telematica è andata a buon fine sarà necessario. Passiamo al punto all'O.d.G. che è il motivo per cui è stato fatto questo consiglio.*

**APPROVAZIONE RENDICONTO PER L'ESERCIZIO 2014**

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Vorrei sottolineare che il rendiconto sostanzialmente è l'oggetto di verifica dell'azione dell'amministrazione e di conseguenza richiede chiaramente l'espressione di una azione tematica nell'elaborarlo, come è stato fatto nonostante la difficoltà, questo non possiamo nascondere, per il fatto che la dottoressa Gabrielli è entrata in corsa ottemperando insieme alle persone che collaborano con lei al dovere di chiudere il rendiconto in tempo utile e in maniera ineccepibile.*

*Al di là dell'azione dell'amministrazione, il rendiconto ha lo scopo di un confronto sull'operato dell'amministrazione. Per cui ho chiesto alle tre posizioni organizzative dell'Unione, Frosini, Romualdi e Tommasini, di dirci due parole di sintesi su ciò che si è operato, perché non basta dirvi che non abbiamo mai ricorso ad anticipazioni di cassa, quindi il bilancio è sano dal punto di vista della sua conduzione, che ci sono alti residui attivi e passivi equilibrati quindi sani dal punto di vista della dinamica della contabilità, essendo motivati dal fatto che la disponibilità economica per quanto riguarda l'approvazione del programma e per quanto riguarda la bonifica soprattutto arriva a settembre e non a gennaio o febbraio come dovrebbe essere una sana programmazione.*

*Quindi specificati questi due elementi passiamo a commentare un consuntivo che vi rendete conto dallo specchietto che avete ricevuto, e mi scuso a nome dell'amministrazione per chi non l'ha ricevuto del nostro comune, cercheremo di fare in modo che non sia ripetuto un disguido di questo genere. Stranamente Marco non ci siamo sentiti prima di questi due Consigli Comunali, altrimenti*

*ce lo saremmo detto che c'era un consiglio. Anche stamani Gianluca si è scusato perché all'ultimo minuto gli è entrato un contrattempo impegnativo e si scusa della sua assenza.*

*Questi sono comunque i numeri che però sono espressione di un'azione, di conseguenza di azioni che sono obiettivi raggiunti, talvolta parzialmente, talvolta pienamente e anche entusiasti, a volte soddisfacente, però sono obiettivi raggiunti per cui chiedo due parole a commento alle tre posizioni organizzative; e correggetemi per quanto riguarda le azioni.*

*Mi dispiace solo che ci sia una gara e quindi Andrea Sordi, responsabile della centrale unica di committenza e della viabilità, non può riferire in questo momento però a nome suo dico che i contratti e l'affidamento dei lavori di viabilità che i nostri comuni hanno attivato nel loro piano delle opere e nel programma sono stati tutti regolarmente affidati con procedimenti ordinari.*

*La centrale unica di committenza si sta qualificando come soggetto indispensabile per tutti i nostri comuni, quindi anche l'azione dell'amministrazione dell'unione dovrà essere coordinata da questo punto di vista perché tutti i comuni hanno necessità di ricorrere a questa centrale; l'unico che non avrebbe questa necessità è il comune di Piandiscò in quanto doverosamente non soggetto a ricorrervi in quanto oggetto di fusione.*

*Per quanto riguarda l'agricoltura, il SUAP, Tommasini ci dirà due parole e lo ringrazio e ringrazio le tre P.O. per l'estemporaneità purtroppo con cui siamo ricorsi al loro supporto.*

### **Roberto Tommasini**

Intervento non registrato – verbalizzato sommariamente dal Segretario dell'Unione

*Il dott. Roberto Tommasini informa il consiglio che, per quanto riguarda il SUAP, lo sportello ha gestito procedimenti per un totale di 350-400 pratiche in un anno. Il dott. Tommasini precisa che è in attesa dell'attivazione della procedura telematica per il SUAP, elaborata dalla Regione, e che il lavoro è stato svolto con personale precario. Tommasini prosegue informando, per quanto riguarda l'agricoltura, che sono in corso le procedure per il trasferimento del personale e delle attività alla Regione, così come previsto dalla legge nell'ambito del processo di riallocazione delle funzioni della Provincia. Il numero di pratiche gestite è stato commisurato alle caratteristiche del territorio e si stanno ad oggi concludendo gli ultimi procedimenti 2007-2013.*

### **Marco Romualdi**

*Buongiorno a tutti; sostanzialmente l'attività del mio servizio si sostanzia nell'attività dei 14 operai che abbiamo con contratto a tempo determinato, il programma che noi chiamiamo PSR e che ci finanzia la Regione Toscana che è l'attività di manutenzione al patrimonio agricolo forestale, cioè il demanio, comprende manutenzione sentieristica, viabilità forestale, interventi di taglio anche se molto limitati.*

*Per quanto riguarda l'altra parte del programma sempre finanziato dalla Regione Toscana, che riguarda l'antincendio, operiamo in base ad un programma denominato OAIB, che significa manutenzione delle strutture antincendio (laghetti, piste parafuoco etc), quindi l'attività antincendio che viene svolta dal 15 giugno al 15 settembre per avere le squadre a disposizione, vedette, etc.*

*Poi c'è l'altra parte della bonifica. Come sapete la Regione Toscana non finanzia il 100% del costo degli operai quindi le risorse che ci mancano le dobbiamo trovare o nell'attività di bonifica o in altre attività. Per esempio quando un comune ci chiede di fare un lavoro perché abbiamo maestranze più qualificate o in economia rispetto a farle fare a una ditta, in questa forma di collaborazione quelle risorse vanno a finanziare la differenza, di una parte della mancanza di quanto abbiamo per arrivare al 100%.*

*Un'altra attività parallela è quella di portare avanti gli interventi straordinari e su questa parte rientrano i progetti di piano di sviluppo rurale; l'anno scorso abbiamo iniziato, la regione aveva messo svariate risorse nella misura 226, noi ci eravamo presi la velleità di presentare 10 progetti;*

*fortuna o sfortuna ha voluto che ce li hanno finanziati tutti, quindi abbiamo fatto e stiamo ancora facendo un'attività abbastanza grossa.*

*Questo è un elenco di progetti con un importo intorno a 780 mila euro per 10 progetti che ora a fine giugno vanno ad esaurirsi e andiamo a rendicontazione. Poi ci sono stati altri interventi di fondi straordinari 266 che hanno interessato soprattutto Piandiscò, Castelfranco, la frana del Mulinaccio, un'altra frana, etc. sono altri 4 progetti.*

*Poi siamo in fase di gara per il finanziamento straordinario per l'asfaltatura della strada panoramica, con la realizzazione dell'area di sosta del pian della fonte. Infine si sta cercando di fare un po' di ordine sulle concessioni. Altri interventi riguardano l'attività di AIB, come la creazione di un deposito di acqua a Campolassi e attività di decespugliamento.*

### **Simone Frosini**

*Il nostro è un servizio di progettazione tecnica. Abbiamo varie macro aree all'interno del servizio fra la gestione e sviluppo di gestioni associate quali la gestione del vincolo idrogeologico, espropri, impatto ambientale, valutazione ambientale strategica; e poi la macro area principale è la progettazione, direzione lavori e contabilità dei lavori pubblici. All'interno di questa macro area di progettazione è importante quella relativa alla bonifica ma lo facciamo non solo per i comuni nostri afferenti ma per tutto il Valdarno fino a Rignano sull'Arno per un totale di 1.862 km di aste fluviali in gestione, per un totale di un ruolo di bonifica sul milione e mezzo di euro, di cui lavori afferenti per manutenzione solo ordinaria intorno al milione di euro.*

*In bonifica partecipiamo a varie gare della Regione Toscana, prima anche della Provincia ora non più, qualcosa dal Ministero dell'Ambiente per quanto riguarda la manutenzione straordinaria della montagna e del reticolo idrografico afferenti il Valdarno; riusciamo a intercettare partecipando ai bandi mediamente sui 500 mila euro l'anno.*

*Abbiamo in gestione mediamente una sessantina di progetti all'anno fra bonifica, servizio di assistenza ingegneristica idrogeologica degli uffici tecnici afferenti l'unione e servizi di procedimenti di verifica e collaudo per il genio civile di Firenze e Arezzo e per l'ex provincia di Arezzo.*

*Chiaramente fuori la gestione associata e fuori la progettazione e direzione lavori e contabilità abbiamo il centro intercomunale di protezione civile per i tre comuni afferenti l'unione e Terranuova Bracciolini.*

### **Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Al di là di questa presentazione sintetica, in fondo il bilancio riassume una sintesi di migliaia di voci che si interfacciano in risultati concreti.*

*Noi, credo che possiamo essere contenti della gestione di questo bilancio e chiedo di commentare in relazione alle esigenze che ogni Consigliere può porre dal punto di vista contenutistico. Ringrazio le persone che ci hanno lavorato.*

### **Consigliere Danilo Baldi**

*Presidente chiedo la parola. Solo una domanda che poi negli interventi e nell'interpellanza a fine consiglio farò in modo diverso; i tecnici sono già andati, sarà bene che ce lo dicano perché se lavorano e noi non lo sappiamo sarà bene che si sappia.*

*Per quanto riguarda la forestazione ma siamo a cavallo fra l'agricoltura e la forestazione; ci vorrebbe anche il Romualdi. Non voglio fare dibattiti ma ho chiesto siccome hai parlato di agricoltura, voglio sentire una cosa, che è cavallo fra l'agricoltura e la forestazione. Vorrei sapere cosa è stato fatto, le iniziative che sono state prese per tre flagelli che stanno imperversando sulla nostra foresta: la prima è quella dell'olivo, la seconda è la farfalla extracomunitaria del castagno, la terza che da dieci anni imperversa sulle querce creando problemi alla fauna, e poi c'è anche quella degli olmi che si seccano.*

*Quindi olivo, castagno e quercia. Cosa è stato fatto? Sono state prese iniziative? Sono stati fatti interventi?*

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Baldi questa è un'interrogazione che giustamente va formulata correttamente dal punto di vista formale...*

**Consigliere Danilo Baldi**

*Era solo per sapere se sono state prese delle decisioni o meno.*

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Ripeto, non aspettarti una risposta esaustiva perché questo è il momento in cui si commentano le voci di bilancio. Quindi Romualdi solo due parole con riferimento alle voci di bilancio.*

**Marco Romualdi**

*Dei progetti che avevo annunciato prima, uno riguarda la lotta al cinipide galligeno: è stato fatto un primo convegno qui per sensibilizzare gli operatori nel marzo 2014; quindi in quell'occasione l'ente aveva con risorse proprie già iniziato a dare qualche informazione per la lotta a questo cinipide.*

*Poi c'è stata l'occasione di presentare una scheda progettuale finanziata con fondi FSR, quindi si sta portando avanti il progetto che è consistito nel fare un monitoraggio di questa malattia, fare dei lanci mirati di questi antagonisti e fare un monitoraggio da ora quando c'è stato il germoglio che si concluderà a fine giugno e il 26 giugno faremo un convegno conclusivo. Questo per quanto riguarda il castagno.*

**Consigliere Danilo Baldi**

*In bilancio quanto è stato previsto?*

**Marco Romualdi**

*Mi pare sui 36 mila euro. Per quanto riguarda la quercia è [...] l'olmo era una malattia che era nel pieno una decina di anni fa, ora [...] e per l'olivo sono stati fatti due convegni per sensibilizzare gli operatori.*

**Consigliera Laura Convertini**

*Mi fa piacere avere avuto queste spiegazioni. Una cosa mi ha attratto l'attenzione, il tecnico parlava di problematiche relative al personale a tempo determinato e comunque che molti degli obiettivi che il bilancio prende in considerazione sono portati avanti con difficoltà, ma c'è una incongruenza perché leggo nella relazione tecnica che le spese di personale negli anni sono aumentate, quindi, se sono aumentate e non riusciamo a ottemperare a questi obiettivi con l'aumento del personale, volevo sapere come si intende approvare un bilancio visto che le spese di personale sono ingenti; anche in un consiglio passato si parlava di aumento di personale a tempo determinato e non; visto che abbiamo fondi di bilancio importanti se una parte di questi fondi possono essere interessati da assunzione di personale, per realizzare gli interventi previsti.*

*Apprendo con favore, ma si era già visto, che ci sono stati diversi interventi di bonifica e pulizia sul territorio, parlo di alcuni corsi di acqua, probabilmente con le nuove norme sono stati semplificati quindi questi interventi per cui tutti i finanziamenti in questa direzione possono essere positivi perché vanno sulla sicurezza dei cittadini.*

*Volevo delle risposte rispetto al discorso del personale; ho qualche dubbio che l'agricoltura venga delegata alle regioni, perché se parliamo di controllo del territorio, credo che la visuale sia troppo lontana per avere un atteggiamento interventista da questo punto di vista.*

*Per quanto riguarda il bilancio su un piano generale personalmente posso avere un'opinione relativamente positiva sul fatto che sia stata fatta una buona gestione. Credo che la gestione possa essere anche migliore, ne abbiamo sempre parlato, sul territorio di Castiglion Fibocchi si potrebbe fare di più, in alcune cose siamo un po' fanalino di coda rispetto ad alcuni progetti quindi vi invito a una programmazione maggiore su quel territorio.*

*Per quanto riguarda la viabilità abbiamo una viabilità, che poi è anche una strada provinciale, volevo sapere quali interventi saranno fatti sul territorio; volevo sapere i fondi destinati alla viabilità di Castiglion Fibocchi.*

#### **Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Sull'agricoltura posso tendenzialmente essere d'accordo con te e lo dimostra il fatto che l'agricoltura nonostante sia stata riacquisita dalla regione però per una visione generale del problema quindi per una programmazione non per una gestione particolare, il personale che viene riacquisito dalle province non c'è la volontà di allontanare il servizio dai cittadini.*

#### **Presidente**

*Una precisazione, l'Unione dei Comuni investe risorse ma solo sulla viabilità che ricade sul demanio.*

#### **Segretario dell'Unione**

*Sul personale preciso che assunzioni non possono essere fatte da questo ente, perché, pur non essendo soggetto al patto di stabilità, è soggetto a un limite preciso che è quello di poter fare assunzioni solo quando ci sono cessazioni. Quindi occorre che vada in pensione un dipendente per assumerne un altro; e questo già comporta il mancato aumento della spesa per l'ente.*

*Per il personale a tempo determinato è cambiato, l'anno scorso, il tetto entro il quale dovevano essere effettuate spese per questo tipo di personale. Fino al 2014 ci si doveva attenere al limite consistente nel non dover spendere più della metà di quanto speso nel 2009; dall'anno scorso si può spendere tutto quanto speso nel 2009. Quindi non arriveremo mai a superare la spesa fatta nel 2008 e nel 2009, ma dall'anno scorso c'è stata un'apertura del legislatore che, ad agosto con il decreto legge 90/2014, ha cambiato questo preciso tetto di spesa. Di recente sono state fatte solo assunzioni a tempo determinato.*

*L'aumento di spesa che vediamo dai dati del rendiconto è perché l'unione rimborsa ai comuni la parte di spesa legata al personale comandato per le gestioni associate (polizia municipale, viabilità, centrale di committenza); per il comune di Castiglion Fibocchi ci sono più gestioni associate perché negli ultimi due anni si è sviluppato il processo di integrazione e sono state attivate nuove funzioni associate. Quindi è chiaro che riguardo ai dati 2011 e 2012 rispetto al 2014 si vede un aumento di spesa, ma è proporzionale anche all'aumento degli stanziamenti di bilancio perché se si fa un confronto si passa da un bilancio di 3 milioni a un bilancio di 7 milioni; quindi è chiaro che è tutto proporzionale allo sviluppo delle gestioni associate; in realtà non ci sono più persone impiegate.*

#### **Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Non essendoci stato il turnover noi abbiamo perso del personale come nell'ufficio ragioneria.*

#### **Consigliere Marco Morbidelli**

*Commento l'ultimo passaggio visto che come dice la segretaria le funzioni associate sono molto in evoluzione quindi non si può esaminare. Oggi è un giorno in cui si esaminano i conti di questo ente, ma è un giorno in cui non mi sento di esaminarli per i motivi che ho detto all'inizio ma soprattutto perché non serve secondo me andare a valutare solo le cifre.*

*Apprezzo molto il fatto che si sia fatta fare questa breve illustrazione alle P.O. perché almeno abbiamo una dimensione di cosa si parla, trovarlo nelle cifre sarebbe stato impossibile capirlo.*

*Ho capito cosa fa questo ente ora. Io vengo da esperienze diverse e non ricordo quali erano le competenze; ci sono competenze che non conoscevo, competenze che fanno di questa un'azienda pseudo privata perché ci sono delle autonomie e delle possibilità di attingere a progetti, come fa un'azienda, attingere a finanziamenti sulla presentazione di progetti e svilupparli; dovremo però vedere l'aspetto successivo, gli incarichi, le assunzioni, io vorrò meglio approfondire questo aspetto in un secondo momento, oggi non sono in grado di fare una valutazione, apprezzo il fatto che si metta in piazza con sintesi almeno quanto fa questo ente.*

*Questo mi consente di ricercare alcune cose che ho visto fare e non ho apprezzato, altre che non sapevo fossero fatte e che sono apprezzabili e altre ancora. Siccome ho capito da quanto diceva Romualdi che il costo del personale non viene coperto del tutto e pertanto si vanno a cercare dei lavori in proprio per compensare questo aspetto, cioè o stanno a casa o si fanno lavorare e si implementa l'introito che ci consente di pagare gli stipendi. Questo aspetto che vede l'ente dialogare con i comuni e con gli enti appartenenti ma anche che non fanno parte dell'Unione dei comuni ma che sono sempre enti pubblici. L'aspetto è positivo ma si corre un rischio; e questo rischio si è già corso secondo me, e dico la prima cosa che non mi torna, io ci vedo in alcuni termini una sovrapposizione di competenze, ci vedo un conflitto di competenze, non so se legalmente si può definire così, ma io lo vedo come un conflitto di competenze.*

*Il primo conflitto di competenze che ho visto l'ho visto opponendomi all'attività dopo il 5 marzo con i problemi del maltempo, so che non riguarda questo bilancio ma riguarda la mia intenzione di continuare a venire in questo ente a dire la mia, e siccome sono capogruppo in uno dei comuni dell'ente, mi sento di portare in questa sede le lamentele che ho esposto in Consiglio Comunale, al Sindaco Cacioli e in tante altre situazioni.*

*Cioè io ho ritenuto che la gestione di quel momento sia stata apprezzata secondo me con competenza ma non con quella necessaria. Mi spiace non ci sia Frosini, ma sicuramente questa mia opinione l'avrà già letta in altre manifestazioni.*

*Sottolineo quanto è avvenuto a Piandiscò con il taglio di tutti i pini che non avevano avuto alcuna sollecitazione su viale De Gasperi. Si è confermata con un migliore attenzione e dei tempi con più riflessione per la pineta di Castelfranco e poi si è poi conclusa con uno "schifo" insomma con un lavoro che non sa né di tutela dell'ambiente, né di tutela delle piante e tanto meno di tutela della pubblica incolumità.*

*Io sto commentando l'attività di questo ente, e quindi porto degli esempi che non ho condiviso poi passo al bilancio; io l'ho portato come esempio per dire come voterò contro a questo bilancio pur non potendo esaminarne i dati, non voglio che di questo ne sia vittima il Presidente o l'ente, ma questa è la mia intenzione, vedere come vengono fatte le cose, e vi sollecito di fronte a questo problema, un conflitto di interessi e di competenze dove chi è qui a fare la protezione civile poi dipende dal Presidente o dall'Assessore che poi è Sindaco del comune dove questa protezione civile ha un effetto; questa cosa non mi torna e vorrei chiarirla.*

*Chiedo, quegli introiti di cui si parla legati a progetti, vorrei capire se qualcuno mi risponde, le cartelle che continuano a arrivare per il contributo di bonifica è sempre allo stesso modo nonostante i vari ricorsi vinti e persi e rivinti dai contribuenti o si è fatto in modo di andare a vedere se tutto il territorio di competenza viene mandato a tutti, ma non si sa; qualcuno sostiene che bisognerebbe mandarlo solo a chi beneficia dell'effetto della bonifica e dell'attività dell'Unione dei Comuni. Volevo un chiarimento, se c'è stata un'evoluzione o no.*

*Concludo dicendo che apprezzo che l'attività dei tecnici sia stata messa a conoscenza del consiglio perché così potremo fare meno polemica, intervenire più o meno a sproposito e dire le cose che non vanno; io ne ho detta una perché conosco quella, non faccio approfondimenti su altre cose, ho fatto apprezzamenti per quelle cose che ritengo siano sulla buona strada, vorrei il prossimo anno*



*approvare il consuntivo di questo ente volentieri perché è un ente di secondo livello dove siamo tutti interessati affinché le cose vadano bene.*

#### **Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

*Alcune precisazioni, sulla bollettazione per la bonifica: questa è un'operazione universale che si estende come tutto il regime fiscale italiano a tutti i cittadini che possiedono terreni agricoli anche se come tutte le operazioni legate al fisco che fanno cassa poi vengono gestite secondo le necessità; per cui se io ho bisogno di una scuola e non ho i figli a scuola pago ugualmente le tasse anche per la scuola, è una forma di solidarietà civile necessaria perché il sistema fiscale italiano è un sistema proporzionale universale, quindi le bollette della bonifica sono inviate a tutti i proprietari dei terreni e fabbricati del territorio. Se poi uno è favorevole o contrario è altra cosa.*

*Per quanto riguarda il responsabile della protezione civile dal punto di vista delle deleghe in Unione è Salvatore Montanaro. Sapete tutti in questo consiglio la querelle che è nata in ordine all'abbattimento, deciso dal direttore della protezione civile dell'Unione dei Comuni, dei pini nel viale Alcide de Gasperi e del sistema di valutazione e regimazione delle chiome dei pini a Castelfranco.*

*Il giudizio estetico ognuno lo dà, io ho detto solo che per quanto mi riguarda e per la protezione civile, la priorità dell'intervento è la salute e la vita delle persone; quando ti cade roba in testa la cosa essenziale è evitare, anche a costo di qualche sacrificio estetico, rischi per le persone; è necessario salvaguardare la vita delle persone.*

*Il dibattito è stato ampio in questo territorio e se Montanaro vuol aggiungere qualcosa, ma io devo rendere atto alla protezione civile che ha lavorato impeccabilmente, che non possiamo chiedere alla protezione civile o al comune, che è chiamato a attuare le indicazioni della protezione civile, di lavorare secondo criteri diversi che non sono la salvaguardia della sicurezza e la salute delle persone. La priorità è l'eliminazione immediata dei pericoli e l'attenzione alle popolazioni.*

*La protezione civile sta lavorando, abbiamo visto come ha operato in relazione all'ultima neve, in relazione al sisma, in relazione infine al discorso della vegetazione, dei corsi d'acqua e dei necessari interventi statici su situazioni di emergenze. Nel nostro territorio il 50% dei cimiteri sono stati disastri; questo non toglie il fatto che abbiamo qui anche in comune conferme gravi e tragiche di come se non si sta attenti a dare priorità alla sicurezza, e non basta. La morte di Costatino è un fatto che ci ha riguardato direttamente, schiacciato dalla pianta di pino nella foresta delle Casacce, tutti noi abbiamo capito a conferma di quanto detto prima, cosa significa la sicurezza.*

#### **Assessore alla protezione civile Sindaco Salvatore Montanaro**

*Non ho molto da dire anche perché non ho capito bene in cosa consiste il conflitto di interessi, magari ne possiamo riparlare anche fuori dalla discussione sul bilancio. Forse non ho molto chiara la differenza tra i contenuti della funzione associata a livello di Unione dei Comuni e la funzione fondamentale che esercita il Sindaco come autorità di protezione civile locale.*

*Quello che è trasferito all'Unione dei Comuni non è la funzione di autorità di protezione civile perché l'autorità di protezione civile continua ad essere il Sindaco di ogni comune; a livello di Unione dei Comuni si esercita la funzione associata e la gestione del servizio.*

*Se c'è un'incongruenza in questo e un conflitto in questo, non so, segnalatelo e ne prendo atto e troveremo le correzioni; ma da quanto mi risulta non ho notato conflitti, non ce sono stati. Se poi fuori dalla discussione del bilancio ne vogliamo parlare sono disponibile a ricevere suggerimenti, indicazioni e eventualmente trovare le correzioni.*

#### **Consigliere Danilo Baldi**

*Questo è il primo rendiconto della nuova amministrazione, siccome sono stato Consigliere anche della passata amministrazione avendo votato 5 volte contro, continuerò, anche perché, e questa è una mia idea degli enti pubblici in particolare di quelli di seconda nomina, qui si porta in avanzo*

748 mila euro. Gli enti locali non sono aziende che devono fare profitti, gli enti locali non devono fare debiti ma devono spendere i soldi che hanno e pertanto se mi portate su un bilancio 7.600.00 mi portate il 10% che non è stato speso c'è qualcosa che non va, mancano le iniziative, manca il respiro politico dell'ente che deve avere al suo interno le proprie competenze, in primo luogo le competenze demandate e forse qualche idea che si deve togliere l'amministrazione. Mi pare che siamo sul solco della passata amministrazione: idee poche, fatti meno, bravi nel mantenere i conti, ma non sono d'accordo perché i soldi che entrano in cassa vanno spesi, non devono esserci avanzi di bilancio. Non devono esserci i buchi, ma il pareggio sì; c'è qualcosa che non va, poi il 10% di avanzo è troppo. Questo senza entrare nello specifico di cui riparlo nelle interrogazioni. Questo è il mio pensiero e per questo voterò contro.

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

Scusa Baldi ma hai detto delle imprecisioni e per questo ti invito a votare a favore, imprecisioni di carattere contabile, nel senso che l'avanzo o il disavanzo non sono i residui o altro, è una cifra che avanza o manca dal bilancio ma che viene, soprattutto quando c'è l'avanzo, riutilizzata attraverso un meccanismo che è il riaccertamento, mi correggano la segretaria e la ragioneria. Anzi la ragioniera può specificarci qualcosa sull'avanzo. Non è che l'avanzo siano soldi che non abbiamo speso, sono soldi che noi, attraverso il riaccertamento che faremo a fine consiglio come giunta con il sistema dell'armonizzazione, reinseriremo nell'attività, quindi non abbiamo perso neanche una lira.

**Ragioniera dott.ssa Amanda Gabrielli**

Queste somme sono emerse perché negli anni precedenti sono state anticipate somme e queste stesse somme sono state accertate nel bilancio 2014 nella parte entrata. Questa operazione ha prodotto l'avanzo, oltre all'eliminazione di alcune poste sovrastimate nella parte dei residui. 48.000,00 euro sono economie di spesa corrente, mentre le altre sono state vincolate per il riutilizzo nel 2015.

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

L'avanzo conferma la bontà del bilancio, perché l'avanzo conferma che è stata fatta un'azione di riordino complessivo sui bilanci precedenti, ed è stato riacquisito e riaccertato, e tutto ciò che era disordinato è stato portato a ordine perché è stato regolarmente riacquisito nella disponibilità dell'ente che ha la possibilità di sviluppare altre energie. Noi siamo a rendicontare il bilancio 2014.

**Consigliere Danilo Baldi**

È nel passato che abbiamo commesso errori di fare gli avanzi; e ora invece di riportarli qui si doveva già prevedere di spendere, la previsione si poteva fare.

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

Lo potrai dire del bilancio di previsione del prossimo anno.

**Consigliere Danilo Baldi**

Nel bilancio di previsione lo dovevi dire che c'è un avanzo e che vorrei spendere così.

**Assessore al bilancio Sindaco Enzo Cacioli**

Ti devi smentire, se non si fanno gli avanzi si fanno i disavanzi, hai visto un bilancio chiuso a zero? Non si possono imputare ai figli le colpe dei padri, eventualmente ci fossero. Non mi puoi dire che non voti il rendiconto per quei motivi che hai detto. Se non lo voti va bene comunque, potresti almeno astenerti..

*Ci sono altre osservazioni? Passiamo al voto per alzata di mano votando sul rendiconto del bilancio 2014 come è stato presentato ai vostri documenti e sintetizzano nel quadro riassuntivo della gestione che vi è stato consegnato.*

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

EVIDENZIATO che il Consiglio si riunisce in 1<sup>a</sup> convocazione;

PREMESSO che occorre provvedere all'approvazione del rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2014;

PREMESSO che il rendiconto della gestione finanziaria deve comprendere:

- il conto del bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio;
- la relazione illustrativa della G.U. che esprima un giudizio valutativo in ordine all'efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati di gestione, delle attività svolte, dei servizi resi e dei costi sostenuti;
- la relazione del Revisore dei Conti attestante la corrispondenza del rendiconto medesimo alle risultanze della gestione e contenente eventuali rilievi e proposte tendenti a conseguire una migliore efficienza produttiva ed economicità di gestione;

VISTO l'elenco dei residui attivi e passivi, distinti per anno di provenienza;

VISTO che il tesoriere ha l'obbligo di rendere il conto della propria gestione di cassa entro il termine di trenta giorni dalla chiusura dell'esercizio finanziario, ai sensi dell'art. 226 del T.u.e.l. 267/2000 affinché l'ente locale lo trasmetta alla competente sezione giurisdizionale della Corte dei conti entro 60 giorni dall'approvazione del rendiconto;

VISTO che analogo obbligo compete ad ogni altro agente contabile che abbia maneggio di pubblico denaro o sia incaricato della gestione dei beni comunali, nonché a chiunque si ingerisca negli incarichi attribuiti a detti agenti;

VISTA altresì la determinazione del responsabile del servizio associato gestione finanziaria contabile e controllo n. 02/DR/30-01-2015, avente ad oggetto: "Approvazione rendiconto agenti contabili anno 2014" e ritenuto di recepirlo ed approvarlo;

VISTA la delibera di G.U. n. 32 del 29/04/2015 di approvazione della relazione della Giunta dell'Unione al rendiconto 2014 ed il relativo schema;

VISTA la relazione del Revisore dei Conti, allegata alla presente deliberazione;

DATO ATTO che gli importi iscritti nelle colonne dei residui attivi e passivi da riportare discendono da formali atti esecutivi di questa Amministrazione, ovvero da obblighi contrattuali o di legge;

DATO ATTO che non risultano passività non evidenziate nelle scritture contabili di questo Ente;

PRESO ATTO che il conto è stato regolarmente reso e sottoscritto dal Tesoriere ed è stata accertata la regolarità di tutte le cifre;

VISTO che il Tesoriere si è dato carico di tutte le entrate relative alla riscossione con ordini di incasso e che le spese sono state erogate in relazione ai mandati di pagamento regolarmente quietanzati dai creditori;

PRESO ATTO che le spese di personale per l'anno 2014, escludendo la parte relativa agli adeguamenti contrattuali, non superano l'ammontare delle analoghe spese per l'anno 2008, così come previsto dal combinato disposto dell'art. 1 comma da 562 della Legge 27/12/2006 n. 296 e L. 44/2012;

PRESO ATTO che le disposizioni di cui all'art. 9, comma 28, d.l. 78/2010, convertito con modificazioni in legge n. 122/2010, così come modificato dal D.L. 90/2014, convertito in legge 114/2014, riguardanti le limitazioni alle assunzioni di personale con contratti di lavoro di tipo "flessibile" (tempo determinato, co.co.co., formazione-lavoro etc.), consistenti nell'obbligo di rispettare il limite del 50% della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, e che la spesa complessiva per rapporti di lavoro flessibile non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009; tale limite è rispettato per il 2014;

RICHIAMATA la circolare del Ministero dell'interno n. 17 F.L. del 16/11/2010 che rileva che le unioni di comuni non sono soggette alla disciplina della deficiarietà ai sensi dell'art. 242, comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

EVIDENZIATO che, pur non essendo l'unione di comuni soggetta alla disciplina di cui all'art. 242 comma 3 del d.lgs.267/200, la Giunta dell'Unione ha preso visione della stampa di controllo dei parametri obiettivi per i comuni relativa all'anno 2014, conservata agli atti del servizio finanziario, al fine di utilizzare tale strumento per il controllo di gestione;

RICHIAMATO il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 dicembre 2009 il quale dispone all'art. 2 che: "Gli enti soggetti alla rilevazione di cui all'art. 28 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 allegano, a seconda del tipo di contabilità cui sono tenuti, al rendiconto o al bilancio di esercizio relativi agli anni 2010 e successivi, i prospetti delle entrate e delle uscite dei dati SIOPE del mese di dicembre contenenti i valori cumulati dell'anno di riferimento e la relativa situazione delle disponibilità liquide".

PRESO ATTO che i prospetti SIOPE, allegati alla presente deliberazione, corrispondono alle scritture contabili dell'ente;

RICHIAMATO il decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 23 gennaio 2012 il quale dispone che per ogni esercizio finanziario a partire dal 2011 occorre provvedere alla compilazione di un prospetto che elenca le spese di rappresentanza sostenute in ciascun esercizio finanziario;

VISTO il prospetto delle spese di rappresentanza effettuate nell'esercizio 2014, allegato alla presente deliberazione;

RICHIAMATO l'art. 6, comma 4, del DL 95/2012, convertito nella Legge 135/2012 il quale dispone che a decorrere dall'esercizio finanziario 2012, i Comuni e le Province allegano al rendiconto della gestione una nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate;

PRESO ATTO che in tale nota, allegata alla presente deliberazione, si rileva la concordanza tra debiti e crediti dell'Ente con le società partecipate;

RICORDATO che per gli enti locali che non abbiano partecipato alla fase di sperimentazione della contabilità armonizzata, si applica, ai fini del rendiconto 2014, la normativa del T.U.E.L. previgente alle modifiche apportate dal D.L.gs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014;

RICHIAMATO l'art. 41 comma 1 del D.L. 66/14, conv. In L. 89/14, che prevede a decorrere dall'esercizio 2014, l'obbligo di allegare ai bilanci consuntivi o di esercizio un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal D. Lgs. n. 231/2002 nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33 D.Lgs. n. 33/2013, con attestazione dell'organo di revisione. In caso di superamento dei predetti termini, le medesime relazioni indicano le misure adottate o previste per consentire la tempestiva effettuazione dei pagamenti;

CONSIDERATO che l'Unione dei Comuni del Pratomagno è titolare di funzioni delegate dalla Regione Toscana (funzioni in materia di forestazione e agricoltura) nonché ha svolto nell'esercizio 2014 le funzioni in materia di bonifica di cui alla L.R. 79/2012 in base alla convenzione stipulata con il Consorzio di bonifica n. 2 Alto Valdarno;

CONSIDERATO, inoltre, che l'Unione dei Comuni del Pratomagno è titolare anche di gestioni associate per conto dei comuni aderenti.

RITENUTO opportuno evidenziare, ai fini di una corretta gestione finanziaria, la ripartizione delle entrate e delle spese fra i tre settori di attività dell'ente descritti ai punti precedenti.

VISTO il documento allegato alla presente deliberazione nel quale si espongono le entrate e le spese suddivise tra i tre comparti di attività, con specificazione della metodologia di riparto delle voci comuni;

DATO ATTO che il presente provvedimento viene adottato al fine di adempiere all'obbligo dell'approvazione del rendiconto;

RILEVATO che copia degli schemi degli atti contabili suddetti è stata depositata a disposizione dei Consiglieri dell'Ente entro i termini previsti dal regolamento di contabilità e per i fini di cui al secondo comma dell'art. 227 del D.Lgs. n. 267/2000;

ACQUISITI gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal competente responsabile di servizio di cui agli articoli 49 e 147 bis del T.u.e.l.;

CON VOTAZIONE espressa in modo palese e per alzata di mano

**FAVOREVOLI: 5**  
**CONTRARI: 2 (Baldi e Morbidelli)**  
**ASTENUTI: 1 (Convertini)**

DELIBERA

- di dare atto che la gestione dei fondi economati, rendicontata con determinazione del responsabile del servizio associato gestione finanziaria contabile e controllo n. 02/DR/30-01-2015, risulta regolarmente riportata e contabilizzata nel rendiconto dell'esercizio finanziario di competenza di cui alla presente delibera;
- di prendere atto che la consistenza dei residui attivi e passivi risulta determinata sulla base dei crediti e debiti maturati alla chiusura dell'esercizio finanziario cui si riferisce il rendiconto e di prendere atto, recepire ed approvare, le risultanze relative all'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi risultante dalla determinazione del responsabile del servizio associato gestione finanziaria contabile e controllo n. 08/DR/27-04-2015, esecutiva a termini di legge;
- di dare atto che la ricognizione, classificazione e inventariazione dei beni dell'Unione dei Comuni del Pratomagno risultano definite al 31/12/2014 nei valori finali, riepilogati in sintesi nel conto del patrimonio;
- di approvare il rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2014 che si compone del Conto del Bilancio, del Conto Economico e del Conto del Patrimonio;
- di dare atto delle risultanze riepilogative del Conto del Bilancio come da schema sottoindicato:

	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO CASSA AL 01/01/2014			369.990,50
RISCOSSIONI	2.386.851,46	1.731.166,22	4.118.017,68
PAGAMENTI	1.874.115,84	1.894.183,05	3.768.298,89
FONDO CASSA AL 31/12/2014			719.709,29
RESIDUI ATTIVI	3.159.998,79	4.517.072,96	7.677.071,75
RESIDUI PASSIVI	3.765.177,48	3.982.855,14	7.748.032,62
AVANZO AL 31/12/2014			648.748,42

- Di dare atto che le spese di personale per l'anno 2014, escludendo la parte relativa agli adeguamenti contrattuali, non superano l'ammontare delle analoghe spese per l'anno 2008, così come previsto dal combinato disposto dell'art. 1 comma da 562 della Legge 27/12/2006 n. 296 e L. 44/2012;
- di dare inoltre atto che le disposizioni limitative riguardanti il personale precario di cui all'art. 9, comma 28, D.L. 78/2010, convertito con modificazioni in legge n. 122/2010, così come modificato dal D.L. 90/2014, convertito in legge 114/2014, sono state rispettate;

- di approvare l'allegato prospetto delle spese di rappresentanza effettuate nell'esercizio 2014;
- di dare atto, inoltre, che i documenti sotto elencati, che corredano il presente atto, non sono materialmente allegati ma depositati presso l'ufficio ragioneria dell'ente:
  - la determinazione del responsabile del servizio associato gestione finanziaria contabile e controllo n. 02/DR/31-01-2015, avente ad oggetto: "Approvazione rendiconto agenti contabili anno 2014" ;
  - Delibera di C.U. N 21 del 29/09/2014 avente ad oggetto "Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 TUEL.";
  - Delibera di G.U. n. 32 del 29/04/2015, avente ad oggetto: "Approvazione dello schema di rendiconto e della relazione della Giunta"
- di allegare alla presente deliberazione, quali parti integranti e sostanziali, i sottoelencati atti:
  - Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del T.u.e.l. (all. A);
  - Relazione del Revisore dei Conti (all. B);
  - Relazione della Giunta dell'Unione dei Comuni del Pratomagno sul Rendiconto 2012 (all. C);
  - Prospetto dimostrativo delle spese di rappresentanza redatto in adempimento dell'obbligo di cui all'art.16 comma 26 del D.L. 138/2011 (allegato D);
  - Elenco dei residui (all. E);
  - Conto del bilancio esercizio 2014 (all. F);
  - Prospetto delle entrate dei dati SIOPE (all. G);
  - Prospetto delle uscite dei dati SIOPE (all. H);
  - Prospetto delle disponibilità liquide (all. I);
  - Nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate(all. L)
  - Prospetto di Conciliazione (all. M);
  - Conto economico (all. N);
  - Conto del Patrimonio(all. O);
  - Schema riassuntivo con ripartizione delle voci di entrata e di spesa tra i tre settori di attività dell'ente (all. P).
- di dichiarare con separata votazione, resa palesamente per alzata di mano, con voti:

**FAVOREVOLI:       8**  
**CONTRARI:         0**  
**ASTENUTI:         0**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. 267/00, ricorrendo motivi di urgenza.

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

**IL PRESIDENTE**  
Botti Moreno

**IL SEGRETARIO**  
DOTT.SSA NALDINI ILARIA

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Unione dei Comuni del Pratomagno in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Loro Ciuffenna, 16-07-2015

Reg. pubbl. n. 433

**IL SEGRETARIO**  
DOTT.SSA NALDINI ILARIA

---

**Esecutivita'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico D.Lgs. 267/2000, il 29-05-2015

Loro Ciuffenna, li 16-07-2015

**IL SEGRETARIO**  
DOTT.SSA NALDINI ILARIA